



Αριθμ. 2361 12 /2007

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας για Συνεργασία σε Εσωτερικά Θέματα μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Γαλλικής Δημοκρατίας και της Διοικητικής Συμφωνίας για τη Συνεργασία στον Τομέα της Δημόσιας Διοίκησης και της Μεταρρύθμισης του Κράτους μεταξύ της Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργού Δημόσιας Διοίκησης και Μεταρρύθμισης του Κράτους της Γαλλικής Δημοκρατίας».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση των ανωτέρω Συμφωνιών, που έχουν υπογραφεί στην Αθήνα, στις 14 Φεβρουαρίου 1997 και 17 Σεπτεμβρίου 2001, αντίστοιχα. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος οι εν λόγω Συμφωνίες, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΜΕΤΑΞΥ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΕ ΕΣΩΤΕΡΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

Καθορίζονται οι τομείς συνεργασίας των συμβαλλόμενων μερών, όσον αφορά στα θέματα κεντρικής διοίκησης, αποκέντρωσης και διοίκησης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα, τα Μέρη δεσμεύονται να αναπτύξουν τις ήδη αναληφθείσες δράσεις στους τομείς: α) διοίκησης της Περιφέρειας, β) ενημέρωσης του πολίτη, γ) εισαγωγικής εκπαίδευσης και διαρκούς επιμόρφωσης των διοικητικών στελεχών, των αιρετών οργάνων και εμπειρογνομώνων, των ο.τ.α., δ) παροχής

έντυπου υλικού και συμβουλών για την τεχνική επεξεργασία νομικών κειμένων, ε) διενέργειας ανταλλαγών και τεχνικής βοήθειας.
(άρθρα 1 και 2)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

Προσδιορίζονται οι μορφές συνεργασίας των συμβαλλόμενων μερών στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Ειδικότερα, τα μέρη θα αναπτύξουν τη συνεργασία τους στον τομέα αυτό μέσω: α) ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειρίας, β) επισκέψεων στελεχών, γ) μεταφοράς τεχνογνωσίας, δ) επαγγελματικής κατάρτισης, ε) αποστολής εξειδικευμένων ομάδων βοήθειας, κατόπιν σχετικού αιτήματος του Κράτους που χρειάζεται βοήθεια. (άρθρο 3)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ III

Περιλαμβάνονται οι γενικές διατάξεις που διέπουν τη συνεργασία των μερών στους προαναφερόμενους τομείς. Ειδικότερα:

1.α. Εξειδικεύεται το αντικείμενο της τεχνικής συνεργασίας των συμβαλλόμενων μερών, η οποία θα αναπτυχθεί από τα όργανα που ορίζονται από τα συμβαλλόμενα μέρη και περιλαμβάνει: i) γενική και ειδική επιμόρφωση, ii) ανταλλαγή πληροφοριών, επαγγελματικής τεχνογνωσίας και έντυπου υλικού και iii) παροχή συμβουλών.

β. Η παρεχόμενη τεχνική βοήθεια αποτελεί αντικείμενο διαβουλεύσεων μεταξύ των μερών και σε ειδικές περιπτώσεις οι σχετικές ενέργειες εξειδικεύονται, τεχνικά, από τις διοικήσεις των μερών. (άρθρα 4 – 6)

2. Η συμμετοχή των μερών στις δαπάνες της κατά τα ανωτέρω συνεργασίας, καθορίζεται με τον προγραμματισμό που καταρτίζεται για την προώθησή της και είναι ανάλογη με τις δυνατότητες του προϋπολογισμού τους. (άρθρο 7)

3. Παρέχεται σε κάθε μέρος η δυνατότητα απόρριψης αιτημάτων του άλλου μέρους, που διατυπώνονται στο πλαίσιο υλοποίησης της υπό κύρωση συμφωνίας, για λόγους δημόσιας τάξης και ασφάλειας ή δημόσιου συμφέροντος. (άρθρο 8)

4. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την: i) ασφάλεια των σχεδίων και πληροφοριών που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο της συμφωνίας, ii) ανανέωση, τροποποίηση και καταγγελία της εν λόγω συμφωνίας, η οποία ισχύει καταρχήν για τρία (3) χρόνια και ανανεώνεται αυτοδίκαια για ισόχρονες διαδοχικές περιόδους. (άρθρα 9 και 10 παρ. 2)

II. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΜΕΤΑΞΥ ΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΣΧΕΤΙΚΗ ΜΕ ΤΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

1.α.ι) Ορίζεται, ως σκοπός της εν λόγω διοικητικής συμφωνίας, η δημιουργία ενός πλαισίου για την περαιτέρω ενίσχυση της αμοιβαίας συνεργασίας των μερών στον τομέα εκσυγχρονισμού και βελτίωσης της αποτελεσματικότητας στη δημόσια διοίκηση.

ii) Η συνεργασία των μερών βασίζεται στην: αα) ανταλλαγή εμπειριών και επαγγελματικών γνώσεων των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και των «καλύτερων πρακτικών» και μεταρρυθμιστικών δράσεων σε εθνικό επίπεδο, ββ) κοινή επιθυμία για προώθηση των ευρωπαϊκών εργασιών σε θέματα κοινού ενδιαφέροντος.

β. Τα Μέρη, στο πλαίσιο της κατά τα ανωτέρω συνεργασίας τους, αναλαμβάνουν, από κοινού, ενεργό δράση για τη δημιουργία ενός ευρωπαϊκού χώρου ποιότητας των δημοσίων διοικήσεων, προς όφελος των πολιτών τους και των επιχειρήσεων, σύμφωνα με το πρόγραμμα δράσης που υιοθετήθηκε στο Στρασβούργο.

γ. Καθορίζονται ειδικότερα οι τομείς συνεργασίας των Μερών που αναφέρονται στην:

α) Βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών.

β) Κωδικοποίηση του δικαίου και την πρόσβαση των πολιτών σ' αυτό.

γ) Χρήση νέων τεχνολογιών.

δ) Διαχείριση των δομών της δημόσιας διοίκησης (σχέση μεταξύ κεντρικών και αποκεντρωμένων διοικήσεων, συντονισμός κυβερνητικών δράσεων στις Περιφέρειες κ.λπ.).

ε) Διαχείριση ανθρωπίνων πόρων στη δημόσια διοίκηση.

στ) Κοινή συμμετοχή σε ευρωπαϊκά προγράμματα που ευνοούν τη δημιουργία διοίκησης με ευρωπαϊκά πρότυπα. **(άρθρα 1 και 2)**

2. Για την υλοποίηση της εν λόγω συνεργασίας, τα μέρη αναπτύσσουν κυρίως τις ακόλουθες δράσεις:

α. Τακτική συνεργασία μεταξύ του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) και της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης της Γαλλίας (ΕΝΑ).

β. Διοργάνωση περιοδικά εργαστηρίων, σεμιναρίων και συναντήσεων σε Ελλάδα και Γαλλία.

γ. Εκπόνηση μελετών, συγκρότηση ομάδων εργασίας και ειδικών δικτύων, με ανταλλαγές δημοσίων υπαλλήλων.

δ. Ανταλλαγή εγγράφων και σχετικών πληροφοριών κ.λπ. (άρθρο 3)

4.α. Για την αποτελεσματική εφαρμογή της διοικητικής συμφωνίας, κάθε μέρος ορίζει ένα συντονιστή.

β. Τα έξοδα μετακίνησης, καθώς και όλες οι δαπάνες που προκύπτουν από την εν γένει εφαρμογή της διοικητικής συμφωνίας, βαρύνουν κάθε μέρος, εκτός αν αποφασιστεί διαφορετικά. (άρθρα 4 και 5)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 10 και 6, αντίστοιχα, των υπό κύρωση Συμφωνιών, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτών και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, οι ακόλουθες δαπάνες:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη από την εν γένει υλοποίηση των υπό κύρωση συμφωνιών και ειδικότερα από την: i) Συγκρότηση ομάδων εργασίας και ειδικών δικτύων με ανταλλαγές δημοσίων υπαλλήλων των μερών.

ii) Επισκέψεις στη Γαλλία στελεχών και επαγγελματική κατάρτιση, στο πλαίσιο συνεργασίας των μερών στον τομέα της πολιτικής προστασίας.

iii) Ανταλλαγή έντυπου υλικού και πληροφοριών.

iv) Παροχή τεχνικής βοήθειας.

v) Συμμετοχή, από κοινού με τη Γαλλία, σε ευρωπαϊκά προγράμματα, για τη δημιουργία διοίκησης με ευρωπαϊκά πρότυπα.

vi) Κάλυψη εξόδων μετακίνησης του συντονιστή που είναι αρμόδιος για την αποτελεσματική εφαρμογή της κυρούμενης διοικητικής συμφωνίας.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν αποστολή στη Γαλλία εξειδικευμένων ομάδων παροχής βοήθειας για την αντιμετώπιση καταστροφών, στο πλαίσιο συνεργασίας των μερών στον τομέα της πολιτικής προστασίας.

Οι ανωτέρω δαπάνες εξαρτώνται από πραγματικά γεγονότα.

II. Επί του προϋπολογισμού του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ετήσια δαπάνη από την: i) τακτική συνεργασία της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης με την ΕΝΑ.

ii) Χρηματοδότηση από το Κέντρο δράσεων που πραγματοποιούνται, προς το σκοπό υλοποίησης των δεσμεύσεων που απορρέουν από τις υπό κύρωση συμφωνίες, (εισαγωγική εκπαίδευση και διαρκής επιμόρφωση των διοικητικών στελεχών, των αιρετών και των εμπειρογνομόνων των ο.τ.α., εκπόνηση μελετών, διοργάνωση περιοδικά εργαστηρίων, σεμιναρίων και συναντήσεων σε Ελλάδα και Γαλλία κ.λπ.).

Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.



29 Νοεμβρίου 2007

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος